

## ТЕХНІЧНІ БАР'ЄРИ ТОРГІВЛІ В УКРАЇНІ ПІСЛЯ ВСТУПУ ДО СОТ ТА НА ШЛЯХУ ДО УГОДИ ПРО ВІЛЬНУ ТОРГІВЛЮ З ЄС

У термінології СОТ технічні бар'єри торгівлі (ТБТ) є частиною ширшої класифікації нетарифних бар'єрів (НТБ). У Договорі про створення ЄС відповідне загальне поняття щодо вільного руху товарів після формування внутрішнього ринку між державами-членами ЄС, стосується кількісних обмежень при формулюванні "заходи з еквівалентним ефектом". Угода про ТБТ поширюється на всю промислову і сільськогосподарську продукцію (Стаття 1.3 Угоди про ТБТ) за винятком продукції, охопленої Угодою про санітарні та фітосанітарні заходи (СФС, заходи щодо продуктів харчування та кормів, які стосуються безпеки продуктів та добробуту тварин). З моменту вступу України до СОТ 16 травня 2008 року Україна взяла на себе зобов'язання дотримуватися правил ГАТТ та інших багатосторонніх угод СОТ, таких як ТБТ та СФС. Це стало передумовою для початку переговорів про укладення Угоди про вільну торгівлю (УВТ) з Європейським Союзом.

...(продовження на стор. 3)

## КОМЕНТАРІ ДО ПРОЕКТУ КОНЦЕПЦІЇ ЗАХИСТУ ПРАВ СПОЖИВАЧІВ НЕБАНКІВСЬКИХ ФІНАНСОВИХ ПОСЛУГ В УКРАЇНІ

Інтереси споживачів, їх захист є одним із центральних завдань політики внутрішнього ринку ЄС. Захист споживачів є «горизонтальною» політикою ЄС для всіх без виключення сфер та інструментів політики внутрішнього ринку. Концептуальне значення для захисту споживачів має вимога Договору ЄС про обов'язок держав-членів підтримувати високий рівень захисту споживачів при запровадженні будь-яких регуляторних механізмів.

Підготовлену Держфінпослуг Концепцію захисту прав споживачів небанківських фінансових послуг в Україні (надалі - Концепція) можна умовно порівняти із "зеленими документами" в практиці нормотворення в ЄС. Основною метою таких документів є залучення максимальної кількості сторін до вдосконалення політики внутрішнього ринку. Метод зелених документів дозволяє забезпечити насамперед політичний консенсус щодо прийнятих способів врегулювання специфічних проблем і виконання завдань політики внутрішнього ринку.

...(продовження на стор. 2)



## Зміст

## сторінки

ТБТ в Україні після вступу до СОТ та на шляху до Угоди про вільну торгівлю з ЄС.....1 та 3

ТБТ в Україні після вступу до СОТ та на шляху до Угоди про вільну торгівлю з ЄС.....1 та 2

Круглий стіл «Сила наркополітики або наркополітика сили !?».....4

Круглий стіл щодо Європейських альтернатив ув'язненню та Італійської системи роботи із наркозалежними дорослими та неповнолітніми правопорушниками.....4

UEPLAC organised the second session of the workshop devoted to finalising the Ukraine's Environmental Strategy up to 2020.....4

UEPLAC провів п'яте засідання Наглядової Ради.....4

## КОМЕНТАРІ ДО ПРОЕКТУ КОНЦЕПЦІЇ ЗАХИСТУ ПРАВ СПОЖИВАЧІВ НЕБАНКІВСЬКИХ ФІНАНСОВИХ ПОСЛУГ В УКРАЇНІ

Валентин Деревянкин, Радник UEPLAC з питань внутрішнього ринку, економічних та торговельних реформ

В цілому документ адекватно зазначає головні напрями та принципи захисту споживачів фінансових послуг, які є стандартними напрямками в практиці держав-членів ЄС, зокрема, щодо:

- Забезпечення споживачів адекватною інформацією - посилення вимог до розкриття інформації (ч.3 розділу Загальні положення та ключова проблема № 2);
- Підвищення рівня фінансової грамотності споживачів (ключова проблема №6)
- Забезпечення вільного вибору послуг (ключова проблема 3);
- Запровадження механізми юридичного захисту (досудового чи позасудового), відновлення порушених прав (ключова проблема №4);
- Запровадження системи компенсацій споживачам/інвесторам (ключова проблема №5)

Проблема неадекватної поінформованості споживачів в ЄС пропонується вирішувати через забезпечення максимальних можливостей та прав споживачів для отримання необхідних їм ринкових даних. При цьому адекватний рівень поінформованості споживачів залежить від:

- забезпечення якості інформації (правдивість, своєчасність, прив'язка до конкретних фінансових інструментів, простота);
- забезпечення обсягу інформації для конкретної категорії споживачів (достатність та пропорційність);
- забезпечення здатності самих споживачів розуміти фінансову інформацію і приймати компетентні рішення (освіта, доступ до інформації всіх без виключення споживачів);
- можливості вчасно отримати консультацію незалежних професіоналів (це аспект пов'язаний із рекомендаціями споживачам, на відміну від розкриття нормативної, як правило, описової інформації. Розширення сфери незалежних консультацій, повинне підкріплюватися правилами врахування інтересів споживачів різних категорій, відповідальністю консультантів.

Слід зазначити, що спрямованість Концепції на посилення фінансової грамотності споживачів цілком відповідає сучасній стратегії захисту споживачів серед європейських інституцій. В частині 3 розділу "Напрями реалізації" Концепція пропонує комплекс заходів для вирішення цієї проблеми, які умовно можна поділити на дві категорії: а) просвіта населення-споживачів, і б) фахова підготовка спеціалістів регуляторних органів. Залишається невизначеним наскільки до реалізації цієї стратегії підвищення фінансової грамотності пропонується залучати не лише регуляторні органи але і систему загальної освіти.

Щодо формування Концепції з врахуванням потреб подолання кризових явищ на ринку, на нашу думку концепція взагалі має документом спрямованим на сталий довгостроковий або середньостроковий розвиток ринку, і тому її доцільність в кризовій ситуації буде також невисокою. За кризових умов повинні працювати спеціальні методи та підходи до розробки термінових та невідкладних регуляторних та компенсаційних заходів, стимулюючих довіру до ринку.



Проект фінансується  
Європейським Союзом

Проект виконується  
European Consultants Organisation (ECO)  
у консорціумі з THALES Services SAS,  
STELLA Consulting, ESTEP та EFICOM



## ТЕХНІЧНІ БАР'ЄРИ ТОРГІВЛІ В УКРАЇНІ ПІСЛЯ ВСТУПУ ДО СОТ ТА НА ШЛЯХУ ДО УГОДИ ПРО ВІЛЬНУ ТОРГІВЛЮ З ЄС

Жак Талліно Радник UEPLAC з питань внутрішнього ринку, економічних та торговельних реформ

УВТ охопить ряд важливих сфер, наприклад, право інтелектуальної власності, конкуренцію і державні закупівлі, однак головні дискусії зосередяться на митних тарифах і ТБТ, які перешкоджають посиленню торгівлі між Україною та ЄС. Нещодавно (у червні 2008 року) ЄС ухвалив Новий пакет законодавства щодо внутрішнього ринку, який охоплює ключові елементи



горизонтальної структури, потрібної для гарантування вільного руху товарів. Угоду про оцінку відповідності промислової продукції (АСАА) передбачено у завданні 6 розділу 2.3 Плану дій Україна – ЄС, графік для її укладення було погоджено 19 грудня 2005 року і на даний момент очевидно, що питання укладення АСАА буде обговорюватися для включення до протоколу до УВТ. Необхідні зміни стосуються не лише правової чи інституційної бази, але й заходів по розбудові спроможності державного та недержавного сектору, залученого до регуляторного ланцюга процедур оцінки відповідності. Зокрема, виробникам потрібно підготуватися до переходу від системи, де домінуючою є обов'язкова сертифікація продукції, до системи, яка покладається переважно на добровільні стандарти і менш детальні технічні регламенти, які встановлюють тільки істотні вимоги, яким повинні відповідати стандарти. УВТ, яка має бути укладена між Україною та ЄС, є регіональною економічною угодою, яка передбачається

статтею 24 ГАТТ за певних умов. Регіональні угоди встановлюють правила, які до певної міри відмінюють принцип рівного ставлення до всіх торговельних партнерів, які є членами СОТ. Проте, за даними Секретаріату СОТ (дослідження проведене у 1995 році) регіональні угоди заохочують торговельний потік між групами країн і зобов'язання сторін за договорами не були можливими в той період на багатосторонній основі.

УВТ між Україною та ЄС не суперечитиме правилам ГАТТ, навпаки доповнить їх. Тому, декларативна частина чи інші умови УВТ або АСАА нагадуватимуть, що обидві сторони мають зобов'язання в рамках СОТ, зокрема, відповідно до Угоди СОТ про технічні бар'єри торгівлі. Рішення Ради від 7 травня 1985 року про стандартизацію і загальні рекомендації щодо нового підходу у сфері технічної гармонізації та Біла Книга Європейської Комісії від червня 1985 року щодо завершення формування внутрішнього ринку стимулювали значну законотворчу роботу на рівні ЄС. Пріоритети адаптації законодавства, включені до Плану дій Україна – ЄС, залишаються в силі. Фактично завдання 6 та 7 розділу 2.3 Плану дій вже передбачили головні заходи для усунення ТБТ між Україною та ЄС. Більшість цих заходів стосуються прийняття інституційних, законодавчих та адміністративних заходів - як горизонтальних так і секторних - задля укладення АСАА.

- Гармонізація горизонтальної структури і секторного законодавства в пріоритетних секторах для можливого включення секторів продукції в Угоді про оцінку відповідності і прийнятність промислової продукції (АСАА).

- Перегляд існуючих українських стандартів, передбачаючи гармонізацію з міжнародними і Європейськими стандартами і добровільне застосування.

- Інституційні зобов'язання і розбудова спроможності з метою уникнення концентрації функцій в межах єдиної установи, а також конфлікту інтересів щодо стандартизації, акредитації та оцінки відповідності.

- Гармонізація законодавства щодо відповідальності, пов'язано з дефектною продукцією та загальною безпекою продукції.

- Спрощення процедур оцінки відповідності для промислової продукції,

відповідно до правил і практики ЄС.

- Розвиток можливостей ринкового нагляду українських установ на основі кращої практики Держав Членів ЄС.

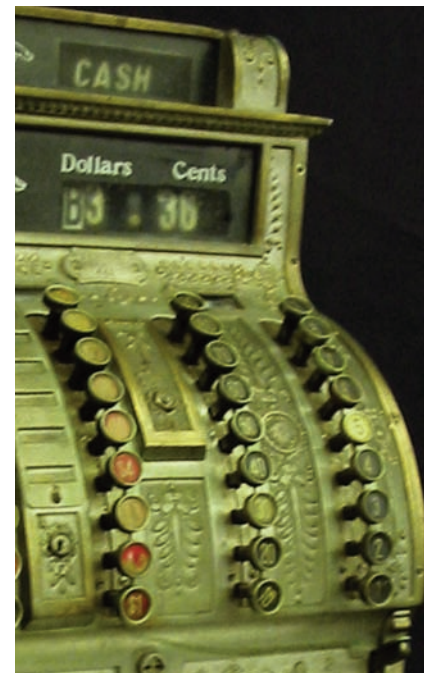
Інші заходи передбачають спосіб посиленої регуляторної конвергенції для сприяння руху товарів.

- Запобігання кількісним обмеженням.

- Гармонізація ліцензування імпорту і реєстраційних вимог з нормами ЄС.

- Перегляд національних норм щодо складу, ваги, маркування та опису продукції задля усунення дискримінації щодо імпортової продукції.

- Створення контактного пункту для полегшення співпраці і вдосконалення інформаційного потоку між Україною та ЄС щодо національних заходів і перешкод, які можуть перешкоджати руху товарів. Завдання набуття чинності АСАА (очікується в кінці 2011 року) є основним для сприяння торгівлі промисловою продукцією у пріоритетних секторах. Це вимагатиме надзвичайно амбіційної програми дій, оскільки Україні потрібно буде докласти ті ж зусилля, що й країнам-кандидатам на пізній стадії процесу вступу до ЄС.



## Круглий стіл «Сила наркополітики або наркополітика сили !?»

18 лютого 2009 року Радник UEPLAC з правових питань у сфері юстиції, свободи та безпеки пан Едоардо Спакка взяв участь у круглому столі «Сила наркополітики або наркополітика сили !?», що проводиться Міжнародним Альянсом з ВІЛ/СНІД в Україні за підтримки Центральної та Східно - Європейської Мережі Зменшення Шкоди. Приводом для його проведення стала 14 річниця прийняття Верховною Радою України, вперше на пострадянському просторі, трьох основних «антинаркотичних» Законів, які заклали фундамент державної наркополітики. До участі в заході було запрошено новопризначеного Представника України в Комісії ООН з наркотичних засобів - першого заступника голови СБУ Хорошковського В.І., народних депутатів України Бахтеєву Т.Д. та Шевчука С.В., керівників МВС, МЗС, МОЗ, Мінсім'ямолодьспорт. Загалом круглий стіл об'єднав в у залі центральної інформаційної агенції два десятки фахівців та експертів у зазначеній сфері: політиків, державних високопосадовців, представників міжнародних та неурядових організацій, активістів спільноти наркозалежних людей та їх батьків. За результатами заходу було ухвалено резолюцію круглого столу з констатацією найбільш актуальних проблем, рекомендаціями щодо їх вирішення та включення до пріоритетів державної делегації України, що братиме участь у роботі 52-ої сесії Комісії ООН з наркотичних засобів, що відбудеться 11-20 березня 2009 року у Відні (Австрія).

## UEPLAC провів п'яте засідання Наглядової Ради

9 лютого 2009 року UEPLAC провів п'яте і останнє засідання Наглядової Ради. Упродовж засідання керівництво UEPLAC представило короткий огляд досягнень Проекту та планування на наступний звітний період. Наглядова Рада схвалила Поточний Звіт 5 UEPLAC та планування на наступний звітний період.

## UEPLAC організував другу сесію семінару, присвяченого завершенню розробки проекту Стратегії національної екологічної політики України на період до 2020 року

10 грудня 2008 року UEPLAC організував другу сесію семінару, присвяченого завершенню розробки проекту Стратегії національної екологічної політики України на період до 2020 року. Метою зустрічі було визначення спільних моментів проекту Національного плану дій з охорони навколишнього природного середовища із принципами екологічної політики ЄС, а також особливими принципами та вимогами екологічних директив і

## Представництво Європейської Комісії в Україні та Білорусі

вул. Круглоуніверситетська, 10, 01024 Київ, Україна

**Tel.:** +380 (44) 390-80-10

**Fax:** +380 (44) 253-45-47

+380 (44) 230-23-90

**@:** delegation-ukraine@ec.europa.eu

**www:** delukr.ec.europa.eu

регламентів ЄС. Під час засідання вдалося охопити основні принципи Плану заходів без поглибленого аналізу завдяки даним, наданим Міністерством Охорони навколишнього природного середовища України: зміст преамбули та пріоритетів; взаємозв'язок з іншими секторами політики, розвиток довіри, економіка та навколишнє середовище, фінансування заходів по захисту навколишнього середовища; зміни клімату і економічні аспекти щодо зниження рівня вуглецю в інтегрованій екологічній політиці.

## Круглий стіл щодо Європейських альтернатив ув'язненню та Італійської системи роботи із наркозалежними дорослими та неповнолітніми правопорушниками

UEPLAC спільно з Інститутом законодавства Верховної Ради України організував круглий стіл щодо Європейських альтернатив ув'язненню та Італійської системи роботи із наркозалежними дорослими та неповнолітніми правопорушниками. Метою заходу було ознайомлення учасників заходу з позицією експертів ЄС щодо специфіки системи альтернатив ув'язненню для наркозалежних осіб, що застосовуються в Італії та елементів згаданої системи, які можна було б використовувати в Україні.

На сьогоднішній день дебати щодо майбутньої системи апробації в Україні зосереджено на розробці законодавства з врахуванням досвіду країн, які вже застосовують альтернативи ув'язненню. З цього приводу UEPLAC надає підтримку Консультативній Раді з пробації та ювенальної юстиції вже близько року. Круглий стіл має на меті запропонувати розробникам законопроектів кращі позиції щодо практичних аспектів системи, яка працює у Мілані, Італія. Місцева агенція з охорони здоров'я м. Мілану була однією з перших у втіленні новітніх ініціатив щодо імплементації італійського законодавства та політики в даній сфері та виступила в якості ресурсу для ряду пілотних проектів, які вже стали національними програмами, зокрема, щодо роботи, виконаної органами щодо правопорушників, які вживають наркотики. З цього приводу, UEPLAC запросив двох різнопрофільних спеціалістів в галузі пробації чинної італійської системи, а саме Др. Марко ФЕРРАРІО, криміналіста, який вже кілька років співпрацює з італійськими органами в частині застосування альтернативних заходів ув'язненню та Др. Франческо СКОПЕЛЛІТІ, заступника директора департаменту кримінальної юстиції місцевої агенції з охорони здоров'я м. Мілан, Італія.

В роботі круглого столу взяли участь представники Інституту законодавства Верховної Ради України, Консультативній Раді з пробації та ювенальної юстиції, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства юстиції України та Державного департаменту виконання покарань.

## Українсько-Європейський дорадчий центр з питань законодавства (UEPLAC) Етап IV

вул. Богдана Хмельницького, 50, офіс 5, 01030, Київ, Україна

**Tel.:** +38044 278 85 69

+38044 278 12 68

**Fax:** +38044 278 35 89

**@:** office@ueplac.kiev.ua

**www:** www.ueplac.kiev.ua



Проект фінансується  
Європейським Союзом

Проект виконується  
European Consultants Organisation (ECO)  
у консорціумі з THALES Services SAS,  
STELLA Consulting, ESTEP та EFICOM

